

## Методические рекомендации по взаимодействию с местными органами власти

- I. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, принципы, функции
- II. Правовые основы функционирования
- III. Полномочия органов местного самоуправления
- IV. Структура органов местного самоуправления
- V. Экономические основы

### II. Вопросы взаимодействия с органами ЗАГС, соцзащиты населения, пенсионным фондом

Под **местным самоуправлением** понимается организация власти на местах, предполагающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Местное самоуправление осуществляется населением **самостоятельно**. Это обозначает, что местное самоуправление представляет собой самостоятельный уровень публичной власти, не находящийся в иерархическом подчинении государственной власти. **Органы местного самоуправления в соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации не входят в систему органов государственной власти.**

Вместе с тем это не исключает возможность органов государственной власти в отдельных случаях контролировать и направлять деятельность по осуществлению местного самоуправления. Пределы такого вмешательства устанавливаются федеральным законодательством.

Местное самоуправление также осуществляется населением **под свою ответственность**. Муниципальные образования сами отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме имущества, которое закреплено за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущества, которое может находиться только в муниципальной собственности. Муниципальные образования не отвечают по обязательствам Российской Федерации и ее субъектов.

Конкретный перечень вопросов местного значения каждого муниципального образования закрепляется в его уставе. Вопросы местного самоуправления могут решаться только населением или органами местного самоуправления самостоятельно.

Органы местного самоуправления осуществляют ту разновидность публичной власти, которая носит название местной, или муниципальной.

Муниципальная власть - это власть особого рода, которая от государственной власти отличается следующими **признаками**:

- 1) территориальной ограниченностью;
- 2) более широким спектром форм непосредственной демократии;
- 3) более мягкой системой принуждения в местном самоуправлении;
- 4) законодательным ограничением прав местной власти со стороны государства;
- 5) подконтрольностью государству реализации передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 6) преобладанием в сфере полномочий местного самоуправления хозяйственной составляющей, а не властной. Ведь возможность принимать общеобязательные решения местному самоуправлению нужна постольку, поскольку эти решения обеспечивают функционирование муниципального хозяйства и способствуют созданию благоприятных условий проживания граждан в данном населенном месте.

**Принципы местного самоуправления** - это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности органов местного самоуправления <1>. Выделяют два вида принципов местного самоуправления:

**Принципы общие** - начала, характерные не только для системы местного самоуправления, но и для всей системы государственной власти в целом. К ним относятся: принцип народовластия, демократии, законности, гласности и т.д.

**Принципы специальные** - начала, характерные только для системы местного самоуправления, позволяющие говорить о ее единстве и уникальности. К ним относятся:

- 1) принцип самостоятельности;
- 2) принцип ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, государством и юридическими лицами;
- 3) **принцип социальной направленности деятельности местного самоуправления;**
- 4) принцип сочетания коллегиальности и единоначалия;
- 5) принцип государственной поддержки местного самоуправления и другие.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 06.12.2011, с изм. от 07.12.2011) вступившими в силу с 05.01.2012. закрепляет за каждым типом муниципальных образований собственный перечень вопросов местного значения. Вопросы содержания жилищного фонда, жилищного строительства, обеспечения жильем, застройки территории, землепользования, благоустройства и озеленения территории, охраны исторических памятников, сохранения объектов культурного наследия, организации досуга, развития физкультуры и спорта, пожарной безопасности, уличного освещения отнесены к компетенции городских и сельских поселений.

Вопросы предоставления образования, оказания медицинской помощи, охраны общественного порядка, охраны окружающей среды отнесены исключительно на районный уровень. Вопросы электро- и газоснабжения, содержания и строительства автомобильных дорог, сбора и переработки отходов, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, формирования и содержания архивов, предоставления транспортных услуг, услуг связи, общественного питания, торговли, бытового и библиотечного обслуживания, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства разграничены между поселениями и муниципальными районами. К вопросам местного значения городского округа отнесен комплекс вопросов местного значения поселения и муниципального района.

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закрепляет **правовую основу местного самоуправления**, понимая под ней следующие нормативно-правовые акты:

- 1) общепризнанные принципы и нормы международного права;
- 2) международные договоры Российской Федерации;
- 3) Конституция Российской Федерации;
- 4) федеральные конституционные законы;
- 5) федеральные законы;
- 6) указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- 7) постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- 8) нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти;
- 9) конституции (уставы) субъектов Российской Федерации;
- 10) законы субъектов Российской Федерации;
- 11) иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- 12) уставы муниципальных образований;
- 13) решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан;
- 14) иные муниципальные правовые акты.

### **Регулирование местного самоуправления на уровне субъектов Российской Федерации**

Установление общих принципов организации местного самоуправления относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, по которым издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

**Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления** установлены в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в частности, к ним относится:

а) правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом;

б) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

г) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

Кроме указанных основных полномочий органов государственной власти в области местного самоуправления Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" **закрепил за органами государственной власти субъекта Российской Федерации целый комплекс функций:**

- 1) установление границ территорий муниципальных образований (ст. 10);
- 2) наделение городских поселений статусом городского округа (ст. 11);
- 3) изменение границ муниципальных образований (ст. 12);
- 4) преобразование муниципальных образований (ст. 13);
- 5) изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа (ст. 13);
- 6) упразднение муниципального образования (ст. 13.1);
- 7) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и контроль за их исполнением (ст. ст. 19 - 21);
- 8) определения порядка проведения местного референдума (ст. 22);
- 9) определение порядка проведения муниципальных выборов (ст. 23);
- 10) определение порядка проведения голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления (ст. 24);
- 11) порядок и сроки рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления (ст. 32);
- 12) определение наименований представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, местной администрации (ст. 34);

- 13) иные полномочия представительных органов муниципальных образований (ст. 35);
- 14) установление дополнительных требований к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района и городского округа (ст. 37);
- 15) утверждение условий контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ст. 37);
- 16) установление персонального состава конкурсной комиссии муниципального района (городского округа) (ст. 37);
- 17) инициирование расторжения контракта с главой местной администрации (ст. 37);
- 18) правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы (ст. 42);
- 19) порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации (43.1);
- 20) требования по формированию, утверждению, исполнению местного бюджета и контролю за его исполнением (ст. 52);
- 21) установление нормативов отчислений от региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований (ст. 58);
- 22) распределение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты поселений (ст. 60);
- 23) порядок образования районных и региональных фондов финансовой поддержки поселений и предоставления из них дотаций (ст. ст. 60, 61);
- 24) порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций, централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов (ст. ст. 60, 61);
- 25) определение общего размера субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (ст. 63);
- 26) временное осуществление полномочий органов местного самоуправления (ст. 75) и т.п.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" временное осуществление органами государственной власти субъекта РФ полномочий органов местного самоуправления возможно в трех случаях:

- 1) когда в связи со стихийным бедствием, катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией органы местного самоуправления отсутствуют и (или) не могут быть сформированы;
- 2) если долги муниципального образования превысили на 30% собственные доходы ("банкротство муниципального образования");
- 3) если допущено нецелевое расходование субвенций.

**Законы о местном самоуправлении** приняты практически во всех субъектах Российской Федерации.

**Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика**

Термин "**муниципальное образование**" является собирательным понятием, обозначающим городское, сельское поселение или иную территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление. Необходимость введения и юридического закрепления этого понятия была вызвана тем, что с развитием федеративных отношений во многих субъектах Российской Федерации стали применяться различные исторические и национальные наименования территорий и населенных пунктов, а для юридической практики требовалось унифицированное определение территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление <1>. Впервые термин "муниципальное образование" был введен Гражданским кодексом Российской Федерации 1994 г. (ст. ст. 124, 215) и в дальнейшем был включен в федеральные законы о местном самоуправлении.

-----  
<1> Горохов Б. Споры, связанные с определением территорий муниципальных образований // Вопросы местного самоуправления. 2004. N 1. С. 100.

Согласно ст. 131 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральный закон от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в качестве территории местного самоуправления также определял городские, сельские поселения и иные территории: поселки, станицы, районы, уезды, сельские округа, волости, сельсоветы и т.п.

В отличие от предшествующего Закона Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 10) четко выделяет **пять видов муниципальных образований** (городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа и внутригородские территории городов федерального значения) и не допускает осуществление местного самоуправления на иных территориях.

Территории всех поселений, за исключением территорий городских округов, а также возникающие на территориях с низкой плотностью населения межселенные территории входят в состав муниципальных районов. Таким образом, выстраивается **двухуровневая модель местного самоуправления**: в составе муниципального района создаются городские и сельские поселения, которые также являются самостоятельными муниципальными образованиями. В то же время городские округа остаются одноуровневыми муниципальными образованиями.

Таким образом, определение территории муниципальных образований строится на следующих общих подходах.

*Во-первых, вся населенная территория Российской Федерации делится на муниципальные образования.*

*Во-вторых, в районе создается двухуровневая модель местного самоуправления.*

*В-третьих, при определении статуса и границ муниципального образования учитываются такие факторы, как численность и плотность населения, пешая и транспортная доступность, развитие инфраструктуры.* Наличие муниципальной собственности (в отличие от Закона 1995 г.) не является обязательным условием для создания муниципального образования.

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **1. Система органов муниципального управления**

Осуществление местного самоуправления невозможно без наличия специально уполномоченных органов, которым население муниципального образования делегирует

право решать вопросы местного значения на территории данного муниципального образования.

**Органы местного самоуправления** - это выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

1) не входят в систему органов государственной власти (в соответствии со [ст. 12](#) Конституции РФ);

2) в случае наделения их отдельными государственными полномочиями они могут участвовать в осуществлении государственных функций, и их деятельность в данном случае будет находиться под контролем государства (согласно [ст. 132](#) Конституции РФ).

Органы местного самоуправления самостоятельны в пределах своих полномочий, не находятся в отношениях подчиненности с органами государственной власти, не обязаны исполнять их указания (кроме случаев осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законодательством).

*В то же время выделение органов местного самоуправления из системы органов государственной власти означает их структурно-организационное обособление, но не функциональное.*

Органы местного самоуправления самостоятельны лишь в пределах полномочий, определенных органами государственной власти; они находятся в системе государственно-властных отношений; действуют в русле единой государственной политики; могут наделяться отдельными государственными полномочиями. Как и всякая публичная власть, органы местного самоуправления имеют общую экономическую и организационно-правовую основу с органами государственной власти: у них общий источник власти - народ, те же принципы избирательной системы, те же механизмы принятия решений, та же обязательность их исполнения, а также сходные формы и методы деятельности.

## 2. Основные направления деятельности органов муниципального направления

Применительно к органам публичной власти предметы ведения - это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти. **Предметы ведения муниципального образования** - сферы общественной жизни, в которых действуют органы местного самоуправления и в которых они юридически компетентны.

Необходимым условием создания и функционирования органов местного самоуправления является их наделение собственной компетенцией по решению вопросов местного значения. **Компетенция** - это совокупность юридически закрепленных полномочий, предоставленных органу или должностному лицу местного самоуправления для осуществления своих функций; это сложная правовая категория, структура которой складывается из предметов ведения, прав и обязанностей, функций управления.

Под **полномочиями органов местного самоуправления** понимают закрепленный нормами муниципального права (федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, местными нормативными актами) за органами и должностными лицами местного самоуправления комплекс прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения на территории муниципального образования <1>. Полномочия органов местного самоуправления включают в себя **два вида**:

1) собственные полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения, которые признает за ними государство;

2) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы и должностные лица местного самоуправления.

Понятие "полномочия" также тесно связано с понятием "вопросы местного значения". Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 2) **вопросы местного значения** - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с **Конституцией** Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. ст. 14, 15, 16) отдельно закрепляет перечень вопросов местного значения для всех типов муниципальных образований. Особенностью **Закона** 2003 г. является то, что каждый из видов муниципальных образований призван решать присущие только ему вопросы местного значения, то есть вопросы местного значения городского и сельского поселения не совпадают с вопросами местного значения муниципального района и городского округа.

В настоящее время **Законом** 2003 г. к ведению городских и сельских поселений отнесен круг вопросов, связанных с повседневным жизнеобеспечением населения. Это вопросы содержания жилищного фонда, жилищного строительства, обеспечения жильем, застройки территории, землепользования, благоустройства и озеленения территории, охраны исторических памятников, сохранение объектов культурного наследия, организации досуга, развития физкультуры и спорта, пожарной безопасности, уличного освещения.

Вопросы электро- и газоснабжения, содержания и строительства автомобильных дорог, сбора и переработки отходов, организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения, формирования и содержания архивов, предоставление транспортных услуг, услуг связи, общественного питания, торговли, бытового и библиотечного обслуживания, участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства разграничены между поселениями и муниципальными районами. Разделение вопросов местного значения произведено по такому принципу: что в границах поселения, за то отвечает поселение, а за межпоселенческие вопросы - муниципальный район.

Вопросы предоставления образования, оказания медицинской помощи, охраны общественного порядка, охраны окружающей среды, т.е. те вопросы, решение которых требует наличие развитой инфраструктуры и крупных финансовых затрат, отнесены исключительно на районный уровень. При этом в сфере образования полномочия по финансовому обеспечению образовательного процесса (заработная плата педагогического состава, учебные пособия, средства технического обеспечения и т.п.) возложены на органы государственной власти субъекта РФ. Эта мера призвана гарантировать качество предоставляемых образовательных услуг во всех муниципальных образованиях независимо от состояния их доходной базы.

К вопросам местного значения городского округа отнесен комплекс вопросов местного значения поселения и муниципального района. При наличии собственных материальных и финансовых ресурсов органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы, не отнесенные к данным вопросам местного значения в том случае, если они не являются компетенцией соседних муниципальных образований и других уровней власти.

Учитывая разные возможности муниципальных образований, Федеральный **закон** от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" разрешает органам местного самоуправления муниципального района и поселения, входящего в его состав, заключать между собой соглашения о передаче друг другу части своих полномочий. Соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие порядок и основания

прекращения их действия, порядок определения объема субвенций и финансовые санкции за неисполнение соглашений. Данная норма позволяет экономически слабому сельскому поселению передать часть своих функций муниципальному району (с соответствующим сокращением объема дотаций), а городскому поселению принять на себя ряд функций муниципального района.

Вопросы местного значения выражаются в конкретных функциях органов местного самоуправления. **Функции** (от лат. *functio* - исполнение, осуществление) - это *основные направления деятельности органов или должностных лиц местного самоуправления по осуществлению конкретных целей и задач; это комплекс однородных работ, направленный на достижение цели органа или его структурного подразделения.*

В системе местного самоуправления можно выделить не только функции органов и должностных лиц местного самоуправления, но и функции местного самоуправления в целом. **Функции местного самоуправления** определяют его основные, наиболее важные направления деятельности, носят комплексный, собирательный характер. Содержание каждой функции местного самоуправления складывается из совокупности однородных направлений деятельности, объединяясь в одну функцию, исходя из специфики тех общественных отношений, на которые они воздействуют.

В настоящее время к функциям местного самоуправления относятся:

- 1) обеспечение непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения, учет и координация интересов различных групп населения;
- 2) обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) управление муниципальной собственностью и местными финансами;
- 4) осуществление социальной политики местного самоуправления, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- 5) охрана окружающей среды;
- 6) обеспечение общественного порядка.

### **Исключительная роль представительного органа муниципального образования в системе органов местного самоуправления**

В связи с невозможностью осуществлять процесс принятия решений непосредственно всеми жителями возникла потребность в введении института представительства. **Представительный орган местного самоуправления** - это орган, избранный населением муниципального образования, обладающий правом представлять его интересы и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 35) закрепляет, что *представительный орган муниципального образования является правомочным* только при избрании не менее двух третей от установленной численности депутатов. Данная норма обеспечивает коллегиальность в работе представительного органа муниципального образования. В том случае, если муниципальные выборы на части территории муниципального образования не состоялись или были признаны недействительными и две трети от установленной численности депутатов не были избраны, назначаются довыборы в представительный орган муниципального образования.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 35) в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек, *представительный орган не формируется*, а его функции осуществляются сходом граждан.



Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 35) **представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица.** В соответствии со **статьей 48** Гражданского кодекса Российской Федерации *юридическим лицом* признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам за это имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 35) закрепляет перечень вопросов исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. **Вопросы исключительного ведения представительного органа** - это вопросы, не требующие проведения референдумов, опросов общественного мнения, публичных обсуждений в средствах массовой информации, на собраниях и сходах граждан и которые вправе решать только представительные органы местного самоуправления и не вправе решать никакой иной орган. Именно эти вопросы определяют ведущую роль представительного органа в системе органов местного самоуправления. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся следующие вопросы:

- 1) **принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений.**
- 2) **утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении.**
- 3) **установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.**
- 4) **принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении.**
- 5) **определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.**
- 6) **определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.**
- 7) **определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества.**
- 8) **определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.**
- 9) **контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.**

Кроме приведенного выше перечня исключительных полномочий *представительный орган муниципального образования также осуществляет иные полномочия*, которые закрепляются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и федеральным законодательством.

**Структура представительного органа местного самоуправления** - внутреннее строение органа, которое по законодательству определяется населением муниципального образования самостоятельно. К структурным элементам представительного органа местного самоуправления, как правило, относятся:

- 1) руководящее звено (председатель);
- 2) функционально-отраслевые подразделения (постоянные и временные комиссии);
- 3) территориальные структуры (депутатские группы) или политические фракции;
- 4) рабочий аппарат <1>.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 37) определяет **местную администрацию** как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, возглавляемый главой местной администрации на принципах единоначалия. Местная администрация наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 37) *местная администрация обладает правами юридического лица.*

**Структура местной администрации** состоит, как правило, из следующих элементов:

- 1) руководящее звено (глава местной администрации и его заместители);
- 2) аппарат местной администрации, состоящий из отделов и лиц, оказывающих содействие руководителям;
- 3) функционально-отраслевое звено (департаменты, управления, комитеты, отделы);
- 4) территориальное звено (территориальные структурные единицы местной администрации)

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Региональное управление и местное самоуправление:  
сходство и различие

Термин "управление" предполагает наличие трех элементов: субъект управления, объект управления и возникающие в результате управления отношения между ними. В процессе управления в наличии как управляющая, так и управляемая системы. В отличие от управления самоуправление предполагает систему, в которой субъект и объект сочетаются в одном лице.

**Государственное (федеральное, региональное) управление** - это целенаправленное, планомерно организованное воздействие на общественную систему в интересах ее упорядочения, оптимального функционирования и развития. Под государственным управлением также понимают специфический вид деятельности, удовлетворяющий объективные потребности общественного производства в определении целей его функционирования и эффективного развития, в разработке необходимых средств и способов его достижения, а также координации усилий всех участников производства для получения результатов, соответствующих целям. Государственное управление, как правило, рассматривают как организационный процесс руководства, регулирования и контроля со стороны государственных органов за развитием сфер экономики и культуры, иных сфер государственной жизни.

### **Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**

В процессе осуществления органами государственной власти своей деятельности неизбежно возникает необходимость реализации ими полномочий на более низком

территориальном уровне, чем уровень субъектов Федерации. Отношения, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния, воинским учетом, совершением нотариальных действий и т.п., крайне затруднительно регулировать органам государственной власти субъектов, не говоря уже о федеральных структурах.

**Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями** - это исключение какого-либо полномочия из компетенции государственного органа и включение его в компетенцию органа местного самоуправления.

**Делегирование полномочий** - это предоставление органам государственной власти принадлежащего ему права решения какого-либо вопроса органам местного самоуправления на один раз, на определенный срок или бессрочно.

*Наиболее часто на практике органы государственной власти субъектов РФ передают органам местного самоуправления полномочия в следующих областях:*

- а) государственной регистрации актов гражданского состояния;
- б) лицензирования розничной продажи алкогольной продукции;
- в) лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов;
- г) лицензирования образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений;
- д) назначения и выплаты компенсационных выплат;
- е) ведения государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности;
- ж) медико-социальной экспертизы;
- з) установления значений отдельных корректирующих коэффициентов для расчета единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности;
- и) порядка пользования отдельными природными ресурсами;
- к) формирования и организации деятельности административных комиссий на территориях субъектов Российской Федерации и т.д.

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления: понятие и состав

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 49) **экономическую основу местного самоуправления составляют:**

- 1) находящееся в муниципальной собственности имущество;
- 2) средства местных бюджетов;
- 3) имущественные права муниципальных образований.

Гражданский кодекс РФ (ст. 215) определяет *муниципальную собственность* как имущество, принадлежащее на праве ведения городским, сельским поселениям и иным муниципальным образованиям. Муниципальная собственность - это та экономическая база, на которой основывается деятельность местного сообщества.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 50) **в собственности муниципальных образований могут находиться:**

- 1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения (например, имущество, предназначенное для электро-, газо- и водоснабжения населения; автомобильные дороги общего пользования; жилищный фонд; пассажирский транспорт; земельные участки; обособленные водные объекты на территории муниципального образования и т.п.);

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений;

4) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения;

5) имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами.

#### **1. Имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.**

[Закон 2003 г.](#) связывает перечень объектов, находящихся в собственности поселений, с вопросами местного значения данного типа муниципального образования. Например, [пункт 9 части 1 статьи 14](#) закрепляет в качестве вопроса местного значения поселения обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, следовательно, [пункт 6 ст. 50](#) предусматривает в качестве муниципального имущества поселения объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров (например, пожарные машины или помпы).

В соответствии с требованиями [пунктов 11, 12, 15 части 1 статьи 14](#) и [пунктов 16, 17, 20 части 1 статьи 16](#) с уровня муниципального района на уровень городских и сельских поселений подлежат передаче клубные учреждения, музеи, театры, концертные организации, народные коллективы, киноустановки и т.п. Передается практически вся сеть муниципальных учреждений культуры за исключением образовательных учреждений в сфере культуры. Соответственно, на поселенческий уровень должно передаваться и имущество, которое необходимо для функционирования данных учреждений (здания, земельные участки и т.п.). Это требование [пунктов 7, 8, 9 ч. 2 ст. 50](#) Закона 2003 г.

Вместе с тем часть вопросов местного значения поселения (например, формирование архивных фондов поселения; создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; оказание содействия в опеке и попечительстве) не обеспечены объектами муниципальной собственности. Это объясняется тем, что данные вопросы, например по формированию и содержанию муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселения, берет на себя муниципальный район. И соответственно, в перечне объектов муниципальной собственности муниципального района указывается имущество, предназначенное для хранения архивов, в том числе и городских и сельских поселений

**Субъектами муниципальной собственности** являются: 1) население муниципального образования, 2) органы и должностные лица местного самоуправления и 3) муниципальные предприятия, учреждения и организации.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации ([ст. 215](#)) объектами собственности выступает имущество, принадлежащее субъекту на праве собственности. Объекты муниципальной собственности можно классифицировать, выделив среди них следующие виды:

1) *объекты, находящиеся в оперативном управлении* (казенные предприятия, учреждения, жилищный фонд, объекты культурного наследия, земельные участки, обособленные водные объекты, леса и т.п.);

2) *объекты, находящиеся в хозяйственном ведении* (муниципальные унитарные предприятия, предназначенные для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц, для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, для обеспечения жителей муниципального образования пассажирским транспортом т.п.).

## **II. Вопросы взаимодействия с местными органами власти**

На практике субъекты Российской Федерации чаще всего передают органам местного самоуправления полномочия в сфере:

- 1) государственной регистрации актов гражданского состояния;
  - 2) лицензирования розничной продажи алкогольной продукции;
  - 3) лицензирования деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов;
  - 4) лицензирования образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений;
  - 5) совершения нотариальных действий;
  - 6) назначения и выплаты компенсационных выплат;
  - 7) ведения государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности;
  - 8) установления значений отдельных корректирующих коэффициентов для расчета единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности;
  - 9) порядка пользования отдельными природными ресурсами;
  - 10) формирования и организации деятельности административных комиссий на территориях субъектов Российской Федерации;
  - 11) организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству и т.д.
- Церковных приютов касаются некоторые из них. Рассмотрим подробнее.

#### **-вопросы взаимодействия с органами ЗАГС**

Согласно ст. 3 Федерального закона от 15.11.1997 N 143-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "Об актах гражданского состояния" акты гражданского состояния - действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.

Государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подлежат акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть.

Акты гражданского состояния, совершенные по религиозным обрядам до образования или восстановления органов записи актов гражданского состояния, приравниваются к актам гражданского состояния, совершенным в органах записи актов гражданского состояния в соответствии с действовавшим на момент их совершения законодательством, и не требуют последующей государственной регистрации.

Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы записи актов гражданского состояния).

Вопросы образования и деятельности органов записи актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации решаются субъектами Российской Федерации самостоятельно на основании настоящего Федерального закона.

Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых отсутствуют органы записи актов гражданского состояния, образованные в соответствии с настоящим Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации могут наделяться полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органы местного самоуправления сельских поселений - на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти. Органы местного самоуправления наделяются

указанными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Согласно [пункту 1 статьи 58 СК РФ](#) ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Право ребенка на имя, включающее собственно имя, фамилию и отчество, появляется у ребенка с момента рождения одновременно с правом на приобретение гражданства ([ст. ст. 7, 8 Конвенции о правах ребенка](#)).

Имя, фамилия и отчество ребенка указываются органом ЗАГСа в записи акта о рождении и в свидетельстве о рождении ([ст. ст. 22, 23 Закона об актах гражданского состояния](#)), а в последующем вносятся в паспорт гражданина РФ - основной документ, удостоверяющий его личность.

Отчество ребенку присваивается по имени отца или по имени лица, записанного в качестве отца ребенка. Семейный [кодекс РФ](#) предусматривает возможность присвоения отчества ребенку в ином порядке в соответствии с законами субъектов РФ или на основании национальных обычаев.

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ (с учетом национальных традиций).

При отсутствии соглашения разногласия разрешаются органом опеки и попечительства, и запись в акте о рождении ребенка производится по указанию органа опеки и попечительства ([п. 3 ст. 18 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"](#)).

Данный порядок присвоения фамилии, имени и отчества ребенку соблюдается и при установлении отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, по совместному заявлению родителей в орган ЗАГСа согласно [пункту 3 статьи 48 СК РФ](#). В заявлении должно быть указано, какую фамилию, имя и отчество будет носить ребенок после установления отцовства. При установлении отцовства с согласия органа опеки и попечительства по заявлению только отца ребенка в орган ЗАГСа (например, в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав) фамилия, имя и отчество ребенка определяются по указанию отца ребенка в соответствии с [пунктом 4 статьи 50, пунктом 2 статьи 51 Закона об актах гражданского состояния](#). Если отцовство лица установлено на основании решения суда, то отчество ребенку присваивается по имени отца, а имя и фамилия даются по соглашению родителей. При отсутствии такового соглашения возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

Когда отцовство не установлено, то фамилия ребенку присваивается только по фамилии матери. Имя и отчество ребенка записываются в таких случаях по указанию матери согласно [пункту 3 статьи 51 СК РФ](#).

Фамилия, имя и отчество найденному (подкинутому) ребенку записываются в записи акта о рождении по указанию органа опеки и попечительства, медицинской или воспитательной организации, организации социальной защиты населения, органа внутренних дел ([п. п. 1, 3 ст. 19 Закона об актах гражданского состояния](#)). Указанные органы обязаны заявить в орган ЗАГСа о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, не позднее чем через семь дней со дня обнаружения ребенка. Лицо, нашедшее ребенка, обязано заявить об этом в течение 48 часов в орган внутренних дел или в орган опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка. Одновременно с заявлением о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка в орган ЗАГСа представляются документ об обнаружении ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства, и документ, подтверждающий возраст и пол ребенка, выданный медицинской организацией.

До достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста с разрешения органа опеки и попечительства в соответствии со [статьей 59](#) СК РФ возможно изменение имени, а также фамилии ребенка на фамилию другого родителя по совместной просьбе родителей. Изменение имени и фамилии ребенка производится исходя из интересов ребенка. После достижения несовершеннолетним ребенком возраста четырнадцати лет вопрос о перемене им имени, включающем в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, решается по его собственному заявлению в соответствии с требованиями действующего законодательства ([ст. ст. 58 - 63](#) Закона об актах гражданского состояния).

В соответствии с [пунктом 3 статьи 58](#) Закона об актах гражданского состояния перемена имени лицом, не достигшим совершеннолетия, производится при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия - на основании решения суда, за исключением случаев приобретения лицом полной дееспособности до достижения им совершеннолетия.

Перемена имени производится органом ЗАГСа по месту жительства или по месту государственной регистрации рождения лица, желающего переменить фамилию, имя и (или) отчество.

В качестве обязательных условий перемены фамилии ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, на фамилию другого родителя или имени ребенка выступает совместное заявление обоих родителей об этом и разрешение органа опеки и попечительства.

При наличии определенных обстоятельств разрешение на перемену фамилии ребенка может быть дано органом опеки и попечительства и без учета мнения родителя, проживающего отдельно от ребенка. К таким обстоятельствам относятся:

- 1) невозможность установления места нахождения родителя,
- 2) лишение родителя родительских прав,
- 3) признание родителя недееспособным,
- 4) уклонение родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

В таких случаях согласия родителя, проживающего отдельно от ребенка, на присвоение ребенку фамилии другого родителя, с которым ребенок проживает, не требуется.

Органы опеки и попечительства дают согласие на перемену фамилии ребенка по просьбе одного из родителей при вступлении матери (отца) в повторный брак, когда ею (им) выбрана фамилия нового супруга. В таких случаях выясняется характер сложившихся взаимоотношений между ребенком и отчимом (мачехой), их длительность и устойчивость. При выявлении фактов безразличного отношения отчима (мачехи) к ребенку, отсутствия между ними подлинно семейных отношений или непрочного характера брака данное ходатайство не может быть удовлетворено. Если ребенок счастлив в новой семье и привязан к супругу своей матери (отца), а тот проявляет заботу о его содержании, воспитании и образовании как настоящий родитель, то вопрос решается органом опеки и попечительства положительно. Это относится и к случаям, когда ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в законном порядке не установлено. Орган опеки и попечительства вправе разрешить изменить его фамилию на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой.

**На практике решение вопроса о возможности изменения фамилии или имени ребенка входит в компетенцию руководителей органов местного самоуправления (глав администраций муниципальных образований) и осуществляется, как правило, по заключению соответствующих органов управления образованием (например, ст. 3 Закона Владимирской области от 2 апреля 1997 г. "Об организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних во Владимирской области" <63>; ст. 4 Закона Мурманской области от 16 июня 1997 г. N 70-01-ЗМО "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области" <64>; ст. 4 Закона**

Пензенской области от 28 июня 1997 г. N 44-ЗПО "Об органах опеки и попечительства в Пензенской области"

Во всех случаях перемены имени и (или) фамилии ребенка по совместной просьбе родителей или только одного из родителей ребенка обязательным является согласие ребенка на изменение его фамилии и имени после достижения им десятилетнего возраста. В этом возрасте ребенок может самостоятельно дать оценку последствий подобного решения для себя с учетом взаимоотношений с родителями, со сверстниками и педагогами в школе и в среде своего общения.

СК РФ напрямую не предусматривает возможности перемены отчества ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, по совместной просьбе родителей, так как это связано с изменением имени отца. Только в случае государственной регистрации перемены имени отцом изменяется отчество его несовершеннолетних детей. При этом их отчество исправляется органом ЗАГСа в записи акта о рождении. В соответствии с [пунктом 3 статьи 63](#) Закона об актах гражданского состояния отчество совершеннолетних детей может изменяться только по их заявлению.

Государственная регистрация перемены фамилии и имени ребенка производится органом ЗАГСа в общем порядке, установленном для перемены фамилий, имен и отчеств.

2) лицензирования образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений;

Про вопросам взаимодействия с образовательными учреждениями существуют отдельные методические рекомендации.

3) назначения и выплаты компенсационных выплат;

Согласно ст.1 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 07.03.2011) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"

Действие настоящего Федерального закона распространяется на:

граждан Российской Федерации, проживающих на территории Российской Федерации;

---

Независимо от места прохождения военной службы по контракту (на территории России или за ее пределами), военнослужащие должны считаться проживающими в Российской Федерации, и, следовательно, они вправе - при прочих равных условиях - получать государственные пособия на детей безотносительно к конкретному месту проживания ([Определение Конституционного Суда РФ от 08.06.2000 N 134-О](#)).

---

граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах, и гражданский персонал воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

---

Действие абзаца четвертого части первой статьи 1 не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации на законных основаниях по состоянию на 31 декабря 2006 года ([Федеральный закон от 05.12.2006 N 207-ФЗ](#)).

---

постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев;

временно проживающих на территории Российской Федерации и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:



граждан Российской Федерации (иностранцев и лиц без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

граждан Российской Федерации (иностранцев и лиц без гражданства), лишенных родительских прав;

граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Иные категории лиц, проживающих на территории Российской Федерации, на которых действие настоящего Федерального закона не распространяется, могут быть признаны нуждающимися в получении государственных пособий гражданам, имеющим детей, в порядке и на условиях, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Выплата пособий осуществляется за счет субвенций <1>, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций, образованного в составе федерального бюджета, через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере образования.

<1> Субвенция (в пер. с лат. "приходить на помощь") - вид государственного финансового пособия местным органам власти или отдельным отраслям хозяйства, предоставляемого на определенные цели (Словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1988. С. 477).

Обеспечение выплаты данного пособия происходит в следующем порядке.

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ полномочие по назначению и выплате данного пособия. Средства на реализацию передаваемого полномочия предусматриваются в Федеральном фонде компенсаций, образованном в составе федерального бюджета, в виде субвенций.

Объем средств, предусматриваемых в Федеральном фонде компенсаций, определяется исходя из численности лиц, имеющих право на указанное пособие, а также из размера пособия.

Субвенции зачисляются на счета бюджетов субъектов РФ в порядке, установленном для исполнения федерального бюджета. Порядок распределения, расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством РФ.

Средства на реализацию полномочия по назначению и выплате данного пособия носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. В случае использования данных средств не по целевому назначению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, вправе осуществить взыскание указанных средств в порядке, установленном законодательством РФ.

В свою очередь, субъекты РФ в предусмотренном ими порядке предоставляют местным бюджетам субвенции на исполнение расходных обязательств субъекта РФ, возникающих в связи с принятием ими нормативных правовых актов, устанавливающих выплату компенсации.

Порядок обращения за компенсацией и порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ. В основном они сводятся к следующему.

Для назначения компенсации законный представитель ребенка должен представить необходимые документы. Работник, осуществляющий приемку документов, заверяет ксерокопии и возвращает подлинники заявителю (формирует выплатные дела). После чего работник формирует списки получателей компенсации и передает их в уполномоченный орган (комитет по образованию, органы местного самоуправления), который наделен полномочиями по осуществлению выплаты компенсации.

Ежемесячно на основании выплатных дел производится перечисление компенсации законным представителям на счета, открытые им в кредитных организациях, либо иным

способом, указанным заявителем (с использованием электронной и почтовой связи, выплаты наличными).

4) организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству

Про вопросам взаимодействия с органами опеки и попечительства существуют отдельные методические рекомендации.

5) совершения нотариальных действий;

Согласно ст. 1, "Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 06.12.2011 в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

На основании ст.37 Основ в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать следующие нотариальные действия:

1) удостоверить завещания;

2) удостоверить доверенности;

3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;

4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;

5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;

6) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

(п. 6 введен Федеральным [законом](#) от 03.12.2011 N 386-ФЗ)

Законодательными актами Российской Федерации главам местных администраций поселений и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления поселений, главам местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципальных районов может быть предоставлено право на совершение [иных](#) нотариальных действий.

Нет необходимости убеждать, что перечисленные нормы, содержащиеся в [Основах](#) и в Гражданском [кодексе](#) РФ (далее - ГК РФ), несут огромную социально-политическую нагрузку. В Российской Федерации имеется множество населенных пунктов, учреждение должности нотариуса в которых бессмысленно. Это экономически и социально слаборазвитые, так называемые неперспективные поселения, малочисленные по количеству жителей деревни и села, зачастую находящиеся на значительном расстоянии от административных центров. В таких населенных пунктах проблема получения жителями нотариальной помощи весьма актуальна.

Понятия поселения, муниципального района, межселенной территории и т.п. установлены [ст. 2](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с последующими изменениями и дополнениями).

В законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации слова "[местный](#)" и "[муниципальный](#)" и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, а также находящихся в муниципальной собственности организаций, объектов и в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

Несмотря на то, что в новой редакции **ч. 4 ст. 1 Основ** в отношении субъектов, имеющих право совершать отдельные виды нотариальных действий, использован соединительный союз "и", разумеется, что совершает их либо глава местной администрации поселения, либо специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения.

Нотариальные действия вышеуказанными должностными лицами совершаются в соответствии с **Инструкцией** о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, утвержденной Приказом Минюста РФ от 27.12.2007 N 256 (ред. от 03.08.2009) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.12.2007 N 10832).

Согласно данной **Инструкции** глава местной администрации поселения, в котором отсутствует нотариус, имеет право совершать нотариальные действия по должности.

Решением главы местной администрации поселения, в котором отсутствует нотариус, совершение нотариальных действий может быть возложено на одно или несколько должностных лиц местного самоуправления.

Информация о принятом решении должна быть доведена до сведения граждан, проживающих на территории поселения, территориального органа Федеральной регистрационной службы и нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Нотариальное делопроизводство осуществляется должностными лицами местного самоуправления в соответствии с правилами нотариального делопроизводства, утверждаемыми Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариальное делопроизводство ведется должностными лицами местного самоуправления на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик, входящих в состав Российской Федерации, автономной области и автономных округов. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны быть переведены ему нотариусом или переводчиком.

При совершении нотариального действия должностным лицом местного самоуправления на документы проставляется собственноручная подпись указанного лица и оттиск печати местной администрации поселения.

Таким образом, общие принципы и правила совершения нотариальных действий указанными должностными лицами соответствуют **Основам законодательства** о нотариате.

В **Инструкции** содержится указание, что при совершении нотариальных действий на документах проставляется оттиск печати местной администрации поселения. В соответствии с **Указом** Президента РФ от 29.12.2008 N 1873 "Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений" Государственный герб Российской Федерации должен быть помещен на печатях органов местного самоуправления поселений, используемых главами местной администрации поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений при совершении нотариальных действий в случае отсутствия в поселении нотариуса, а также воспроизводится на оформленных и (или) выдаваемых ими в связи с совершением нотариальных действий документах.